



Покрајински завод за заштиту природе, Нови Сад, ул. Радничка бр. 20а (у даљем тексту: Завод), на основу чл. 9. Закона о заштити природе („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 – испр., 14/2016, 95/2018 – др. закон и 71/2a021, у даљем тексту: Закон), а у вези са чланом 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 - одлука УС), поступајући по захтеву број 2818/17 од 02.12.2024. године, од ЈП „Завод за урбанизам Војводине“, Железничка 6/III Нови Сад, за издавање услова заштите природе за израду измена и допуна Плана генералне регулације насеља Беочин, дана 26.12.2024. године под бр. 03020 – 3972/2, Помоћник директора мр Наташа Пил по Овлашћењу бр. 04 035 2118 од 01.07.2024. године, издаје:

РЕШЕЊЕ о условима заштите природе

1. Подручје измена и допуна измена и допуна Плана генералне регулације насеља Беочин (у даљем тексту: План), дефинисано Одлуком о изради измена и допуна Плана генералне регулације насеља Беочин („Службени лист општине Беочин“, бр. 20/2024), просторе се на подручју 5 локација које су све на подручју заштитне зоне Националног парка „Фрушка гора“ утврђене Законом о националним парковима („Службени гласник РС“, бр. 84/2015 и 95/2018 – др. закон) и у просторном обухвату еколошки значајног подручја „Фрушка Гора“ (бр. 14) еколошке мреже Републике Србије утврђеног Уредбом о еколошкој мрежи („Сл. гласник РС“, бр. 102/2010). Такође, подручја измена и допуна Плана преклапају се и са међународно значајним подручјем за биљке - IPA Important Plant Area, под називом Фрушка гора и Ковиљско – Петроварадински рит (Уредба о еколошкој мрежи). Измене и допуне Плана су циљане и односе се на стварање планског основа за изградњу рециклажног дворишта (локација бр. 1. и бр. 2.), промену намене дела радне зоне у зону становања (локација бр. 3. и бр. 4.), висинско уједначавање постојећих и планираних објеката у подзони 4 „Центар 1“ (локација бр. 5.). Наведене просторне целине графички су приказане у Прилогу бр. 1, који представља саставни део овог Решења. Уређење и изградња подручја предметног обухвата дефинисано је важећим Планом генералне регулације насеља Беочин („Службени лист општине Беочин“, број 2/2015, 7/2018, 34/2020 и 11/2024). Сходно наведеном, издају се следећи услови заштите природе:

- 1) Планиране активности могу се обављати унутар граница обухвата Плана одређених достављеном захтевом и приложеном графичком документацијом, очувањем природних ресурса предметног простора и ширег подручја;
- 2) Израдом Плана обезбедити очување предеоне и биолошке разноврсности кроз заштиту и уређење зеленила унутар предметног подручја у оквиру грађевинског подручја насеља;
- 3) Планом предвидети обавезу очувања постојеће вегетације у максимално могућем обиму. Поштовати учешће зелених површина предвиђено важећим Планом генералне регулације насеља Беочин. Препорука је да учешће зеленила буде најмање 30% површине предметног простора;
- 4) Планирање ускладити са мерама заштите еколошке мреже Републике Србије (Уредба о еколошкој мрежи), и мерама прописаним за заштитну зону НП „Фрушка гора“, утврђеним Просторним планом подручја посебне намене „Фрушка гора“ („Сл. гласник АПВ“, бр. 8/2019), међу којима се ограничава уношење алохтоних врста, на врсте које на основу стручне литературе нису инвазивне у Панонском региону (списак у подтачки 5.3.);

- 5) Препоручује се преиспитивање датог предлога за стварање планског основа за изградњу рециклажног дворишта на локацији бр.2. Предлаже се планирање наведеног комплекса у оквиру блока бр. 39 који је намењен изградњи комуналних садржаја и у оквиру кога је значајан део простора већ девастиран нерегуларним одлагањем отпада;
- 6) Концепт озелењавања унутар Плана:
 - 6.1. Планом предвидети да избор биљних таксона буде у складу са педолошким, климатским, хидролошким и другим условима локалитета и одређеном планском наменом како би се остварио максималан ефекат озелењавања;
 - 6.2. Планом предвидети комбиновање дрвећа и жбуња различитих висина (високо, средње високо и ниско), у циљу санирања негативних утицаја на животну средину, ради очувања и унапређења еколошких функција локалитета;
 - 6.3. Планом обезбедити предност у коришћењу аутохтоних биљака, уз употребу мањег процента екзотичних и других адекватних алохтоних врста, а које по могућности, не спадају у категорију инвазивних (агресивних алохтоних) врста, међу којима су на подручју Војводине спадају следеће: јасенолисни јавор (*Acer negundo*), кисело дрво (*Ailanthus altissima*), багремац (*Amorpha fruticosa*), копривић (*Celtis spp.*), дафина (*Elaeagnus angustifolia*), пенсилванијски јасен (*Fraxinus pennsylvanica*), трновац (*Gleditsia triacanthos*), жива ограда (*Lycium barbarum*), петолисни бршљан (*Parthenocissus quinquefolia*), касна сремза (*Prunus serotina*), златни штап (*Solidago gigantea aggr.*), звездан (*Symphytotrichum spp.*), фалоп (*Fallopia sp.*), багрем (*Robinia pseudoacacia*) и сибирски брест (*Ulmus pumila*);
 - 6.4. Са циљем побољшања климатских услова предметног простора (унапређење еоклиме) и заштите квалитета воде, ваздуха и земљишта, правила озелењавања треба да садрже и следеће мере:
 - 6.4.1. За озелењавање користити претежно лишћаре, а примену четинарских врста (максимум 20%) ограничити само на интензивно одржаваним зеленим површинама са наглашеном естетском наменом;
 - 6.4.2. Крошњама високих лишћара засенчити што већи проценат вештачких површина (нпр. паркинг простори, стазе);
 - 6.5. Уз прометне саобраћајнице не планирати зелене појасеве који би привлачили животињске врсте и довели до повећања морталитета њихових популација;
- 7) Планирање заштите земљишта остварити спровођењем мера и активности за заштиту од загађења и деградације ради очувања његових природних особина и функција, сагласно одредбама члана 12. Закона о заштити земљишта („Сл. гласник РС“, бр. 112/2015);
- 8) Планом дефинисати одговарајуће мере за очување водних ресурса у складу са члановима 97. и 98. Закона о водама („Сл. гласник РС“, бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 – др. закон), поштовањем забране испуштања непречишћених и недовољно пречишћених отпадних вода у крајњи реципијент, при чему квалитет пречишћеног ефлуента мора задовољавати прописане критеријуме за упуштање у канализацију у складу са правилима одвођења и предtretмана отпадних вода, односно у крајњи реципијент, према захтевима Уредбе о граничним вредностима емисије загађујућих материја у воде и роковима за њихово достизање („Сл. гласник РС“, бр. 67/2011, 48/2012 и 1/2016);

9) Планом предвидети одговарајуће мере за очување квалитета ваздуха у складу са одредбама члана 40. Закона о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021 – др. закон) који се односи на предузимање мера за спречавање и смањивање загађивања ваздуха, као и сагласно другим одредбама овог Закона које се односе на стационаране и покретне изворе загађивања.

2. Ово Решење не ослобађа подносиоца захтева да прибави и друге услове, дозволе и сагласности предвиђене позитивним прописима.

3. За даљу разраду планског документа за појединачне локације, као и за све друге промене планске документације потребно је Заводу поднети нов захтев за издавање услова заштите природе.

4. Уколико подносилац захтева у року од две године од дана достављања овог Решења не отпочне радове и активности за које је ово Решење о условима заштите природе издато, дужан је да од Завода прибави ново решење о условима.

5. Пре усвајања плана потребно је Заводу доставити Нацрт измена и допуна Плана генералне регулације насеља Беочин на мишљење о испуњености услова из овог Решења.

6. Подносилац захтева је ослобођен плаћања таксе за издавање овог решења у складу са Покрајинском скупштинском одлуком о покрајинским административним таксама („Сл. лист АП Војводине“, бр. 40/2019, 59/2020 - усклађени дин. изн., 45/2021 - усклађени дин. изн., 54/2021, 52/2022 - усклађени дин. изн., 43/2023 - усклађени дин. изн. и 50/2024 - усклађени дин. изн.).

Образложење

Покрајински завод за заштиту природе је примио дана 09.12.2024. године захтев, заведен под. бр. 03020 – 3972 од ЈП „Завод за урбанизам Војводине“, Железничка 6/III Нови Сад, за издавање услова заштите природе за израду измена и допуна Плана генералне регулације насеља Беочин. Обрађивач плана је доставио у прилогу захтева следеће:

- Плана генералне регулације насеља Беочин – Извод – План намене површина на нивоу урбанистичких зона са локацијама објеката јавне намене, Е – број 2337, од 2015 године, графички прилог број 2.4., у .pdf формату;
- Измене и допуне Плана генералне регулације насеља Беочин – Нацрт – План намене површина на нивоу урбанистичких зона са локацијама објеката јавне намене – Локација I, II и IV, Е – број: 2952, од новембра 2024. године, графички прилог број 2.4. I III IV, у .pdf формату;
- Измене и допуне Плана генералне регулације насеља Беочин – Нацрт – План намене површина на нивоу урбанистичких зона са локацијама објеката јавне намене – Локација II, Е – број: 2952, од новембра 2024. године, графички прилог број 2.4. II, у .pdf формату;
- Измене и допуне Плана генералне регулације насеља Беочин – Нацрт – План намене површина на нивоу урбанистичких зона са локацијама објеката јавне намене – Локација V, Е – број: 2952, од новембра 2024. године, графички прилог број 2.4. V, у .pdf формату;
- Одлука о изради Измене и допуне Плана генералне регулације насеља Беочин у .pdf формату;
- Измене и допуне Плана генералне регулације насеља Беочин – обухват у .dwg формату;

Према одлуци о изради Измене и допуне Плана генералне регулације насеља Беочин („Службени лист општине Беочин“, бр. 20/2024) као визија израде Измена и допуна Плана наводи се усклађивање планираних садржаја са потенцијалима и ограничењима у простору на начин који би омогућио одрживост планског решења, као и економску, еколошку и

социјалну оправданост планираних садржаја. Измене и допуне Плана генералне регулације насеља Беочин су циљане измене и допуне, а односе се на:

- Стварање планског основа за изградњу рециклажног дворишта (локација бр. 1. И бр. 2.);
- Промену намене дела радне зоне у зону становања (локација бр. 3. И бр. 4.);
- Висинско уједначавање постојећих и планираних објеката у подзони 4 „центар 1“ (локација бр. 5.);

На основу увида у Покрајински регистар заштићених природних добара и документацију Завода, утврђено је да подручје измена и допуна измена и допуна Плана генералне регулације насеља Беочин, дефинисано Одлуком о изради измена и допуна Плана генералне регулације насеља Беочин („Службени лист општине Беочин“, бр. 20/2024), се просторе на подручје 5 локација које су све на подручју заштитне зоне Националног парка „Фрушка гора“ утврђене Законом о националним парковима („Службени гласник РС“, бр. 84/2015 и 95/2018 – др. закон) и у просторном обухвату еколошки значајног подручја „Фрушка Гора“ (бр. 14) еколошке мреже Републике Србије утврђеног Уредбом о еколошкој мрежи („Сл. гласник РС“, бр. 102/2010). Такође, подручја измена и допуна Плана преклапају се и са међународно значајним подручјем за биљке - IPA Important Plant Area, под називом Фрушка гора и Ковиљско – Петроварадински рит (Уредба о еколошкој мрежи).

Одредбом члана 102. и члана 103. Закона о заштити природе („Сл. гласник РС“, број 36/09, 88/10, 91/10 - испр., 14/2016, 95/2018 - др. закон и 71/2021), одређено је да организација за заштиту природе, тј. Покрајински завод за заштиту природе утврђује услове заштите и даје податке о заштићеним природним добрима у поступку израде просторних и других планова, односно основа (шумских, водопривредних, ловних, риболовних и др.) и друге инвестиционо-техничке документације.

Чланом 5. став 1. тачка 7. Закона о заштити природе изражено је начело непосредне примене међународних закона којим „државни органи и органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе, организације и институције, као и друга правна лица, предузетници и физичка лица, при вршењу својих послова и задатака непосредно примењују општеприхваћена правила међународног права и потврђене међународне уговоре као саставни део правног система“. Закон о потврђивању Конвенције о биолошкој разноврсности („Сл. лист СРЈ - Међународни уговори“, бр. 11/2001) у члану 8. указује на потребу регулисања или управљања „биолошким ресурсима важним за очување биолошке разноврсности у оквиру или ван заштићених подручја, у циљу њиховог очувања и одрживог коришћења“. У складу са Конвенцијом, постоји обавеза спречавања уношења, контролисања или искорењивања оних страних врста “које које угрожавају природне екосистеме, станишта или (аутохтоне) врсте“.

Услови прописани подтачкама 1) – 5) израђени су у складу са чланом 14. Закона о заштити природе, према коме се „заштита биолошке разноврсности остварује спровођењем мера заштите и унапређења врста, њихових популација, природних станишта и екосистема“. Наведене мере спроводе се, између осталог, очувањем биодиверзитета у њиховом непосредном и ширем окружењу.

Формирање система зелених површина веома доприноси повезивању природне средине са урбаним простором, а долази и до просторног разграничавања функција које могу негативно утицати једна на другу. Велике поплочане и/или бетониране површине у грађевинском подручју као и сами грађевински објекти јачају ефекат неповољних климатских карактеристика околине (ниске вредности влажности ваздуха, повећан алbedo обрађених површина, присуство прашине у ваздуху и сл.). Повећањем индекса заузетости грађевинских парцела подручја Плана, смањује се проценат постојећег јавног зеленила што за последицу има погоршање квалитета ваздуха, а додатним озелењавањем побољшава се квалитет ваздуха, снижавају температуре у летњем делу године због способности биљака да апсорбују и

рефлектују сунчево зрачење, спречавају се ерозија гла изазвана кишом и ветром и брзо отицање атмосферских падавина, смањује се бука од саобраћаја. Инвазивне биљне врсте (наведене у подтачки 5.3.) Решења, својим агресивним ширењем уништавају друге типове зелених површина и повећавају трошкове њиховог одржавања.

Услов прописан подтачком 3) у складу је и са важећим Планом генералне регулације насеља Беочин („Службени лист општине Беочин“, број 2/2015, 7/2018, 34/2020 и 11/2024).

Услов прописан подтачком 4) у складу је и са важећим Просторним планом подручја посебне намене „Фрушка гора“ („Сл. гласник АПВ“, бр. 8/2019).

Услови прописани подтачкама 6) – 8) израђени су у складу са чланом 21. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/2009 – др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 – др. закон и 94/2024 – др. закон) којим је дефинисан принцип интегрисане заштите природе и животне средине: „Заштита природних вредности остварује се спровођењем мера за очување њиховог квалитета, количина и резерви, као и природних процеса, односно њихове међузависности и природне равнотеже у целини“. Очување природних процеса и заштита природних вредности у антропогеном пределу захтева исте мере које су предуслов стварања здраве животне средине, а право на здраву средину обезбеђено је Уставом Републике Србије.

Услови из овог Решења су дефинисани у складу са чланом 7. ставови 3), 4), 5) и 7) Закона, по коме се заштита природе реализује „...спровођењем мера заштите природе и предела; утврђивањем услова и мера заштите природе и заштићених природних добара и предела у просторним и урбанистичким плановима, пројектој документацији, основама и програмима...од утицаја на природу...као и ублажавањем штетних последица које су настале активностима у природи“.

Чланом 8. Закона дефинисано је планирање, уређење и коришћење простора. Планирање и уређење простора спроводи се на основу просторних и урбанистичких планова, планске и пројектне документације, у складу са мерама и условима заштите природе. Носилац пројекта дужан је да поступа у складу са мерама заштите природе, на начин да се избегну, или сведу на најмању меру угрожавања или оштећења природе. Према члану 9. у поступку израде планова, пројеката и активности из члана 8. Закона прибављају се услови заштите природе. Акт о условима заштите природе, између осталог, садржи процену да ли се планирани радови и активности могу реализовати са становишта циљева заштите природе.

Законски основ за доношење решења:

Закон о заштити природе („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018 - др. закон и 71/2021); Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС); Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/2009 – др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 – др. закон и 94/2024 – др. закон); Закон о водама („Сл. гласник РС“, бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 – др. закон); Закона о заштити земљишта („Сл. гласник РС“, бр. 112/2015); Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021 – др. закон); Закон о потврђивању Конвенције о биолошкој разноврсности („Службени лист СРЈ - Међународни уговори“, бр. 11/2001); Законом о националним парковима („Службени гласник РС“, бр. 84/2015 и 95/2018 – др. закон); Уредбом о еколошкој мрежи („Сл. гласник РС“, бр. 102/2010); Уредба о граничним вредностима емисије загађујућих материја у воде и роковима за њихово достизање („Сл. гласник РС“, бр. 67/2011, 48/2012 и 1/2016); Уредба о еколошкој мрежи („Сл. гласник РС“, бр. 102/2010); Одлука о изради измена и допуна Плана генералне регулације насеља Беочин („Службени лист општине Беочин“, бр. 20/2024); Покрајинска скупштинском одлуком о покрајинским административним таксама („Сл. лист АП Војводине“, бр. 40/2019, 59/2020 - усклађени дин. изн., 45/2021 - усклађени дин. изн., 54/2021, 52/2022 - усклађени дин. изн., 43/2023 - усклађени дин. изн. и 50/2024 - усклађени дин. изн.); Просторни план

подручја посебне намене „Фрушка гора“ („Сл. гласник АПВ“, бр. 8/2019); План генералне регулације насеља Беочин („Службени лист општине Беочин“, број 2/2015, 7/2018, 34/2020 и 11/2024);

На основу свега наведеног, одлучено је као у диспозитиву овог Решења.

Такса на захтев и такса за решење, по Тар. броју 1 и 5 наплаћене су у складу са Покрајинском скупштинском одлуком о покрајинским административним таксама („Сл. лист АП Војводине“, бр. 40/2019, 59/2020 - усклађени дин. изн., 45/2021 - усклађени дин. изн., 54/2021, 52/2022 - усклађени дин. изн., 43/2023 - усклађени дин. изн. и 50/2024 - усклађени дин. изн.)

Упутство о правном средству: Против овог решења може се изјавити жалба Покрајинском секретаријату за урбанизам и заштиту животне средине у року од 15 дана од дана пријема решења. Уз доказ о уплати покрајинске административне таксе у износу од 470,00 динара на текући рачун 840-742231843-30, позив на број 252230941501 по моделу 97. Жалба се предаје писмено или издаје усмено на записник Покрајинског завода за заштиту природе.

Прилог бр. 1 – Положај предметних обухвата у односу на елементе еколошке мреже.

Достављено:

- наслову
- архиви

Помоћник директора по Овлашћењу
број 04 035 2118 од 01.07.2024. године

мр Наташа Пил



